

Утверждаю
Заведующий ДООУ Жабурда С.И.
Приказ № 17 от 14 мая 2013 г.



Установление ограничений, запретов и возложении обязанностей на работников МКДОУ детский сад д. Малиновка в целях предупреждения коррупции

1. Общие положения

Нормативное правовое регулирование ограничений, запретов и обязанностей установленных в целях противодействия коррупции в отношении работников МКДОУ детский сад д. Малиновка.

В целях установления единой системы запретов и ограничений, обеспечивающих предупреждение коррупции в Российской Федерации Федеральными законами от 25.12.2008 года № 273-ФЗ и от 03.12.2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их доходам», статьей 349.2 Трудового Кодекса РФ, постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 года № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных ФЗ-273 от 25.12.2008 г. и другими Федеральными законами в целях противодействия коррупции» установлены отдельные ограничения, запреты и обязанности в отношении руководителей государственных учреждений и работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (далее- работники).

В целях реализации вышеуказанных нормативных правовых актов Минтрудом России приняты следующие приказы: № 223 н от 27.05.2013 года «О перечне должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством труда и социальной защиты РФ, при назначении на которые и при замещении которых граждане обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и имущественных обязательствах своих супругов и несовершеннолетних детей» (далее приказ № 223н); № 231 н от 30.05.2013 года «О порядке уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством труда и социальной защиты РФ, к совершению коррупционных правонарушений»(далее приказ № 231 н); № 240н от 05.06.2013 г. «Об утверждении порядка предоставления гражданам, претендующим на замещение должностей, и работниками замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (далее - приказ Минтруда России №240н); № 258н от 13 июня 2013 г. «Об утверждении порядка проверки достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей, и работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации» (далее – приказ Минтруда России. № 258н). Методические рекомендации «Основные направления антикоррупционной деятельности в государственных (муниципальных) учреждениях, а также иных организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными

анами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

2. Запреты, ограничения, обязанности

2.1. Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223н, обязаны ежегодно представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супруги) и несовершеннолетних детей

2.2. В случае непредставления по обязательным причинам сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и (или) несовершеннолетних детей уведомить об этом работодателя.

2.3. Граждане, претендующие на замещение должностей руководителей организаций и иных должностей, предусмотренных приказом Минтруда России № 223н, представляют при назначении на должность сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супруги) и несовершеннолетних детей

2.4. Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223н, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супругов (супруги) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных)

(складочных) капиталах организаций, если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

2.5. Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223н, обязаны уведомлять работодателя (его представителя) и своего непосредственного начальника о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, в письменной форме.

2.6. Работодатель (его представитель), которому стало известно о возникновении у работника личной заинтересованности, которая может повлечь конфликт интересов, обязан принять меры по предотвращению конфликта интересов.

2.7. Работник обязан уведомлять работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему кандидатами в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2.8. Запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежные вознаграждения, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений). Запрет не распространяется на случаи получения работником подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника.

2.9. Работник обязан уведомить работодателя (его представителя) о получении подарка в случае получения им подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями, установленные федеральными законами и иными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника, и передавать указанный подарок, стоимость которого превышает 10 тысяч рублей, по акту, составленному в соответствии с требованиями законодательства в порядке, установленном нормативными актами.

2.10. Работник не вправе принимать без согласия работодателя (его представителя) от иностранных государств, международных организаций награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий), выполняемые обязанности входит взаимодействие с указанными организациями.

2.11. Работник не вправе входить в состав органов управления, наблюдательных или наблюдательных советов, иных органов иностранных юридических лиц или иностранных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным или российским законодательством.

2.12. Работник не вправе заниматься без согласия работодателя (его представителя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или российским законодательством.

2.13. Работник обязан передавать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций), иные ценные бумаги в управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.

3. Ответственность за несоблюдение предусмотренных ограничений и запретов

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 273-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную и гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности Нормативным правовым актом, устанавливающим уголовную ответственность, является Уголовный кодекс Российской Федерации. Перечень коррупционных преступлений Уголовным кодексом Российской Федерации дан в статье 13. К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния, связанные с злоупотреблением служебными полномочиями, а также с незаконным использованием полномочиями, властью, служебным положением, вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица. Так, например, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 52-11 и МВД России № 2 от 15.02.2011 «О внесении изменений в статью 13 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в статью 13.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» к преступлениям коррупционной направленности относятся:

- Мошенничество (статья 159)
 - Присвоение или растрата (статья 160)
 - Коммерческий подкуп (статья 201)
 - Злоупотребление должностными полномочиями (статья 285.1)
 - Нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.2)
 - Нецелевое расходование средств государственных учреждений (статья 285.2)
 - Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3)
 - Превышение должностных полномочий (статья 286)
 - Незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 287)
 - Получение взятки (статья 290)
 - Дача взятки (статья 291)
 - Посредничество во взяточничестве (статья 291.1)
 - Служебный подлог (статья 292)
 - Провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 293)
 - Подкуп или принуждение к даче показаний или отказу от дачи показаний либо к неправильному переводу (статья 304) и другие.
- За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена ответственность в виде лишения свободы, а также для определенных должностей или лиц в виде лишения свободы с принудительными работами; исправительные работы; принудительные работы; лишение свободы на определенный срок. Административная ответственность за коррупционные правонарушения Нормативным правовым актом устанавливается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КОАП). Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений. Среди них, например, среди которых можно выделить такие как:

статья 5.16 «Подкуп избирателей, участников референдума, а также их привлечение в период избирательной кампании, кампании референдума»
статья 5.17 «Непредоставление или неопубликование информации о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума»

статья 5.20 «Незаконное финансирование избирательной кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной помощи кандидатам в выборах, референдума, выполнение работ, оказание услуг, предоставление имущества бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам»

статья 5.45 «Использование преимуществ должности государственного служащего в период избирательной кампании, кампании референдума»

статья 5.47 «Сбор подписей избирателей, участие в референдуме в установленных местах, а также сбор подписей лицами, которые не участвуют в референдуме, установленном законом»

статья 5.50 «Нарушение права перемещения средств избирательного фонда, избирательного фонда референдума»

статья 7.27 «Мелкое хищение» (в случае востребования имущества, похищенного в результате действия путем присвоения или растраты)

статья 7.30 «Нарушение порядка выполнения работ и предоставления услуг, выполнении работ, оказание услуг для нужд заказчиков»

статья 14.9 «Ограничение конкуренции органами государственного управления»

статья 15.21 «Использование служебной информации, полученной с нарушением закона»

статья 19.28 «Незаконное возмещение от имени гражданина, государственного служащего»

статья 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего) и других лиц»

За совершение административных правонарушений, предусмотренных в настоящей статье, могут устанавливаться и применяться следующие виды административных наказаний:

административный штраф,
административный арест,
дисквалификация.

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения

Если совершенным коррупционным правонарушением (административного, дисциплинарного характера) причинен вред, то виновный несет гражданско-правовую ответственность за совершение правонарушения, состоящую ст. 1068

Гражданского кодекса Российской Федерации (гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых, служебных, должностных)

обязанностей. Статья 575 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 рублей, работникам образовательных организаций, научных организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, некоммерческих организаций и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждений для оказания помощи в лечении, содержании или воспитании, суицицидных учреждений и учреждений.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения

Это нарушения законодательных запретов, требований и иных установленных для работников в целях предупреждения коррупционных правонарушений.

основанием для применения дисциплинарных взысканий в соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям. Увольнение в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудового договора может быть расторгнут работодателем в случаях, предусмотренных в работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредоставления или предоставления недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредоставления или предоставления недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, отсутствия (наличия) счетов (вкладов) в банках, предусмотренных статьей 17.1 Трудового кодекса Российской Федерации, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для расторжения трудового договора со стороны работодателя. С руководителем внутренних дел районного государственного учреждения расторгнут в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с нарушением запрета на занятие определенной должности в статье 21 Федерального закона от 16 ноября 2012 года № 253-ФЗ «О государственной службе и муниципальных учреждениях» в отношении государственного служащего в соответствии с частью 8 статьи 8 Федерального закона № 253-ФЗ «О государственной службе и муниципальных учреждениях» при поступлении на работу в организацию, осуществляющую государственные функции, поставленных перед федеральными органами государственной власти, должностных руководителей государственного учреждения, являющегося руководителем (работодателем) государственных учреждений, об имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей либо представлении заведомо недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с частью 8 статьи 8 Федерального закона № 253-ФЗ «О государственной службе и муниципальных учреждениях» для отказа в приеме указанного в гражданском законодательстве